

Рассмотрен  
на коллегии контрольно-  
счетной палаты г. Новосибирска

Утвержден приказом  
Председателя №21-од от  
от 26.12.2022

от « 19 » декабря 2022 года

## **Стандарт внешнего муниципального аудита (контроля)**

**«Проведение финансово-экономической экспертизы проекта  
муниципальной программы города Новосибирска»**

## Содержание

1. Общие положения	3
2. Порядок проведения финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы	6
3. Требования к оформлению результатов финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы	8

## Приложения

Приложение 1. Заключение по результатам проведенной финансово-экономической экспертизы	10
--	----

## 1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального аудита (контроля) «Финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы города Новосибирска» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с:

Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29.03.2022 № 2ПК;

статьей 18 Положения о Контрольно-счетной Палате города Новосибирска, принятого решением Совета депутатов города Новосибирска от 26.10.2011 № 455;

регламентом Контрольно-счетной Палаты города Новосибирска, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной Палаты города Новосибирска от 01.07.2015 № 11-од.

1.2. При разработке Стандарта учитывался типовой стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденный решением Президиума Союза муниципальных контрольно-счетных органов России от 19.05.2013 г. № 2.

1.3. Стандарт устанавливает общие требования и принципы проведения Контрольно-счетной палатой города Новосибирска (далее – Палата) финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ города Новосибирска (далее – МП, Программа), а также проектов внесения изменений в действующие МП (далее – изменения МП) в пределах полномочий и задач, возложенных на Палату.

1.4. Задачами Стандарта являются:

- определение порядка проведения финансово-экономической экспертизы проекта МП;

- определение требований к оформлению результатов финансово-экономической экспертизы проекта МП.

1.5. Стандарт является обязательным к применению должностными лицами Палаты, обладающими полномочиями по организации и непосредственному проведению экспертно-аналитических мероприятий и привлеченными экспертами, участвующими в проведении экспертизы проектов МП.

1.6. Финансово-экономическая экспертиза проектов МП осуществляется Палатой на основании п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

1.7. Финансово-экономическая экспертиза проекта МП – экспертно-аналитическое мероприятие, представляющее собой исследование проекта нормативного правового акта с точки зрения соответствия действующему

законодательству, обеспеченности проектируемых нормативных решений финансовыми, организационными и иными ресурсами, целесообразности предполагаемых затрат с учетом ожидаемых результатов, проводимое в рамках предварительного контроля правовых актов.

1.8. Целью финансово-экономической экспертизы проектов МП является формирование мотивированного заключения - экспертного мнения Палаты о соответствии проекта МП полномочиям муниципалитета по установлению (изменению) расходного обязательства, об экономических последствиях принятия нового (изменения действующего) расходного обязательства для бюджета города Новосибирска, об обоснованности размера расходного обязательства, а также достаточности запланированных мероприятий и имеющихся ресурсов для достижения целей и ожидаемых результатов социально-экономической политики города Новосибирска.

1.9. Основными задачами финансово-экономической экспертизы проекта МП является анализ и оценка:

- обоснованности отнесения целей и задач проекта Программы к вопросам местного значения;

- соответствия положений проекта МП нормам законов и иных нормативных правовых актов;

- соответствия положений проекта МП документам стратегического планирования города Новосибирска, соблюдение при разработке проекта МП принципов стратегического планирования, определенных в статье 7 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

- обоснованности заявленных финансовых потребностей проекта МП, полноты использования возможности привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также средств иных источников финансового обеспечения для реализации проекта Программы;

- достаточности запланированных мероприятий и имеющихся ресурсов для достижения целей и ожидаемых результатов проекта МП.

1.10. Финансово-экономическая экспертиза проекта МП не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации Программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при её принятии или непринятии. В пределах своей компетенции Палата вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.

1.11. Финансово-экономическая экспертиза проекта МП включает оценку его соответствия документам стратегического планирования города Новосибирска, в том числе Стратегии социально-экономического развития города Новосибирска до 2030 года; Бюджетному кодексу Российской Федерации; нормативным правовым актам Российской Федерации, Новосибирской области, города Новосибирска, регулирующим отношения в соответствующей сфере реализации МП.

1.12. При проведении финансово-экономической экспертизы проекта МП следует учитывать, что:

МП является документом стратегического планирования города Новосибирска, разрабатываемым в рамках планирования и программирования содержащим комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по

задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития города Новосибирска;

к документам стратегического планирования города Новосибирска относятся: Стратегия социально-экономического развития города Новосибирска до 2030 - документ стратегического планирования города Новосибирска, разрабатываемый в рамках целеполагания (утверждена решением Совета депутатов города Новосибирска от 24.12.2018 №726), Прогноз социально-экономического развития города Новосибирска на среднесрочный период - документ стратегического планирования города Новосибирска, разрабатываемый в рамках прогнозирования (разрабатывается и утверждается ежегодно на 3-х летний период на основании и в соответствии с Порядком разработки прогноза социально-экономического развития города Новосибирска на среднесрочный период, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 21.12.2015 № 7197), план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития города Новосибирска - документ стратегического планирования города Новосибирска, разрабатываемый, наряду с МП, в рамках планирования и программирования, План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития города Новосибирска на период до 2030 года утвержден постановлением мэрии города Новосибирска от 10.07.2019 № 2515;

МП разрабатываются и утверждаются мэрией города Новосибирска на основе стратегии социально-экономического развития города Новосибирска, прогноза социально-экономического развития города Новосибирска на среднесрочный период;

МП разрабатываются в соответствии с Порядком разработки и реализации МП, утвержденным постановлением мэрии от 19.06.2014 № 5141 «О порядке принятия решений о разработке муниципальных программ города Новосибирска, их формирования и реализации и признании утратившими силу отдельных правовых актов мэрии города Новосибирска»;

МП относятся к механизмам достижения целей социально-экономической политики города Новосибирска осуществляемой для реализации главной стратегической цели социально-экономического развития города Новосибирска до 2030 года - *стабильное повышение качества жизни населения города Новосибирска*;

МП обеспечивают раскрытие взаимосвязи между целями социально-экономической политики города Новосибирска в соответствующей сфере и используемыми для их достижения ресурсами и инструментами;

МП отражают измеримые результаты социально-экономической политики, через программную структуру бюджета города Новосибирска МП обеспечивают прямую взаимосвязь между бюджетными ассигнованиями, целями и ожидаемыми результатами социально-экономической политики города Новосибирска.

## **2. Порядок проведения финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы**

2.1. Организацию и координацию проведения финансово-экономических экспертиз проектов МП осуществляет заместитель председателя палаты. В проведении экспертиз участвуют все аудиторские направления деятельности Палаты в соответствии с содержанием их деятельности. План деятельности Палаты составляется и корректируются с учетом необходимости проведения экспертиз проектов МП.

2.3. Финансово-экономическая экспертиза проекта МП проводится по предложению мэра города Новосибирска или поручению Совета депутатов города Новосибирска. В случае поступления проекта МП от разработавшего ее структурного подразделения мэрии города Новосибирска решение о проведении экспертизы принимает председатель Палаты.

После принятия решения о проведении финансово-экономической экспертизы заместитель председателя Палаты определяет аудиторское направление, к содержанию деятельности которого преимущественно относится сфера реализации проекта МП. Ответственным за проведение экспертизы является аудитор соответствующего аудиторского направления. В случае если сфера реализации проекта МП относится к содержанию деятельности аналитического направления, а также в целях более равномерного распределения нагрузки заместитель председателя палаты может оставить ответственность за проведение финансово-экономической экспертизы за собой.

2.4. Финансово-экономическая экспертиза проводится на основании представленного в Палату комплекта документов, включающего в себя: проект Программы; пояснительной записки, содержащей краткое обоснование необходимости принятия МП, формулировку целей и задач МП, обоснование их соответствия целям и задачам социально-экономического развития, комментарии к разделам и мероприятиям МП; финансово-экономическое обоснование, подписанное разработчиками МП, согласованное начальниками департамента финансов и налоговой политики мэрии города Новосибирска и департамента экономики и стратегического планирования мэрии города Новосибирска; документы, подтверждающие намерение организации финансировать мероприятия МП за счет собственных средств в установленных объемах (при наличии в проекте Программы мероприятий, финансируемых из внебюджетных источников);

2.5. Финансово-экономическая экспертиза проводится в течение 10 рабочих дней с момента поступления проекта МП в Палату. Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы направляется мэру города Новосибирска. Программа проведения экспертизы не составляется (в качестве типовой программы используется настоящий стандарт).

2.6. Комплекс мероприятий по проведению финансово-экономической экспертизы проекта МП определяется исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).

2.7. В ходе проведения финансово-экономической экспертизы проекта МП подлежат рассмотрению следующие вопросы:

- соответствие целей проекта МП целям и задачам социально-экономического развития города Новосибирска, отраженным в документах стратегического планирования города Новосибирска;

- соответствие целей и задач проекта МП полномочиям разработчиков Программы;

- соответствия проекта МП требованиям порядка разработки и реализации МП, утвержденного постановлением мэрии от 19.06.2014 № 5141 «О порядке принятия решений о разработке муниципальных программ города Новосибирска, их формирования и реализации и признании утратившими силу отдельных правовых актов мэрии города Новосибирска»;

- четкость формулировок целей, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации МП;

- конкретность формулировок задач, их определенность по срокам решения, соответствие и упорядоченность задач по отношению к целям МП;

- наличие измеримых (натуральных и стоимостных) индикаторов Программы, характеризующих степень достижения целей и решения задач МП на всех этапах реализации Программы;

- наличие достоверного источника информации и/или методики расчета целевых индикаторов с указанием конкретных источников получения данных для расчета;

- наличие взаимосвязи между целевыми индикаторами и программными мероприятиями;

- четкость и простота понимания формулировок программных мероприятий;

- взаимосвязанность программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий другими действующими (принимаемыми) Программами;

- соответствие содержания программных мероприятий полномочиям их исполнителей;

- обоснованность объемных показателей программных мероприятий, сопоставимость с показателями муниципальных заданий (при возможности сопоставления услуг/работ оказываемых/выполняемых в целях реализации программных мероприятий и муниципальных услуг/работ оказываемых/выполняемых муниципальными учреждениями города Новосибирска - исполнителями мероприятий МП);

- целостность и связанность целей, задач МП и мероприятий по их выполнению;

- обоснованность объемов финансирования программных мероприятий;

- обоснованность планируемых источников финансирования программных мероприятий, для бюджетного финансирования – в разрезе целевых статей и направлений расходования;

- обоснованность объемов и механизма привлечения внебюджетных источников финансирования, полноты использования возможностей привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также средств иных источников для реализации МП;

- наличие описания в разделе 5 проекта МП «Механизм реализации муниципальной программы» обязательств, принимаемых исполнителями МП в

связи с осуществлением ими действий по реализации МП, в том числе описания схемы мониторинга реализации Программы и взаимодействия разработчиков/ответственного разработчика и исполнителей Программы;

- соблюдение формы, порядка и сроков общественного обсуждения проекта МП, определенных решением Совета депутатов города Новосибирска от 02.12.2015 № 90 «О стратегическом планировании в городе Новосибирске и признании утратившими силу отдельных решений Совета депутатов города Новосибирска», а также итоги общественного обсуждения.

2.8. При проведении экспертизы проекта МП, учитываются результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствующей сфере формирования и использования средств бюджета города Новосибирска.

2.9. Экспертиза проектов нормативных правовых актов, предусматривающих внесение изменений в действующие МП, осуществляется в порядке, определенном для экспертизы проекта МП с освещением вопросов правомерности и обоснованности предлагаемых изменений МП, соответствия их показателям бюджета города Новосибирска, а также:

- корректности предлагаемых изменений (в т.ч. отсутствие изменений Программы «задним числом»);

- логичности предлагаемых изменений (в т.ч. отсутствие внутренних противоречий в новом варианте Программы; согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых индикаторов и ожидаемых результатов);

- целесообразности предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);

- устранения или сохранения нарушений и недостатков Программы, отмеченных Палатой ранее по результатам экспертизы проекта МП.

### **3. Требования к оформлению результатов финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы**

3.1. По результатам проведения финансово-экономической экспертизы проекта МП составляется заключение Палаты по форме согласно Приложению 1 к стандарту.

3.2. Заключение состоит из вводной и содержательной частей.

3.3. В вводной части заключения указывается источник, от которого получен проект МП и дата его получения, реквизиты документов, представленных с проектом МП, на основании и с учетом которых проведена финансово-экономическая экспертиза, перечень дополнительно запрошенных и (или) изученных в ходе экспертизы документов, материалы которых были учтены при подготовке заключения, сведения о привлеченных внешних экспертах планируемая дата рассмотрения его на заседании коллегии мэрии города Новосибирска, адрес в сети «Интернет», на котором размещен проект МП (либо делается ссылка на отсутствие информации о дате рассмотрения проекта и его отсутствии в открытых источниках).

3.4. В содержательной части заключения по результатам финансово-экономической экспертизы приводится общая характеристика основных



параметров проекта МП, приводятся наиболее существенные замечания по их составу, формулировкам и содержанию, краткие обоснования указанных замечаний. Отражаются наиболее существенные выводы, выявленные в ходе финансово-экономической экспертизы в отношении элементов и принципиальных решений проекта МП в контексте основных задач финансово-экономической экспертизы (п.2.6 настоящего Стандарта) и рассмотренных в ходе финансово-экономической экспертизы вопросов (п. 2.8 настоящего Стандарта), даются рекомендации.

В случае проведения повторной финансово-экономической экспертизы в вводной части указывается причина ее проведения (устранение замечаний, предоставление дополнительных документов, изменение первоначального проекта МП, в т.ч. объемов финансирования). В содержательной части по итогам повторной финансово-экономической экспертизы могут быть отражены устраненные по рекомендации Палаты нарушения и недостатки.

3.5. Все выводы и оценки, отраженные в заключении, должны содержать указание структурного раздела проекта МП, подтверждаться ссылками на исследованные положения проекта МП и (при необходимости) на действующее законодательство, положения нормативных правовых актов города Новосибирска.

3.6. В заключении выражается мнение о необходимости рассмотрения разработчиком проекта Программы замечаний и предложений, изложенных в заключении, внесения изменений в проект МП либо информация об отсутствии замечаний и предложений по итогам финансово-экономической экспертизы. Заключение Палаты по итогам финансово-экономической экспертизы не должно содержать политических оценок проекта МП.

3.7. При обнаружении в ходе проведения финансово-экономической экспертизы Программы коррупциогенных факторов в заключении должна быть отражена соответствующая информация.

3.8. При необходимости информационное письмо со сведениями о результатах проведенной финансово-экономической экспертизы проекта МП может быть направлено в Совет депутатов и мэру города Новосибирска по инициативе председателя Палаты.

**Заключение № \_\_\_\_\_  
по результатам проведенной  
финансово-экономической экспертизы**

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ года

город \_\_\_\_\_

Финансово-экономическая экспертиза проведена в соответствии (указываются реквизиты документов, на основании и с учетом которых проведена экспертиза)

Объект экспертизы: (проект муниципальной программы)

Вопросы экспертизы: (соответствие проекта муниципальной программы нормам законов и иных нормативных правовых актов, обоснованности финансово-экономических обоснований и т.д.)

Перечень документов, представленных с проектом муниципальной программы: (указывается перечень документов, представленных с проектом муниципальной программы, перечень дополнительно запрошенных и (или) изученных в ходе экспертизы документов, материалы которых были учтены при подготовке заключения)

Экспертизой представленного проекта муниципальной программы установлено: (излагаются результаты экспертизы по поставленным вопросам)

Руководитель экспертно-аналитического мероприятия \_\_\_\_\_

(подпись)

инициалы, фамилия

(должность)

(фамилия, имя, отчество)

(служебный телефон)