

Кемисова



**МЭРИЯ**  
**города Новосибирска**  
ДЕПАРТАМЕНТ ЗЕМЕЛЬНЫХ И  
ИМУЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ

Красный проспект, 50  
г. Новосибирск, 630091  
тел. (383) 227-51-00; факс (383) 227-51-14  
e-mail: dzio@admnsk.ru

от 14.10.2025 № 38/25/14544

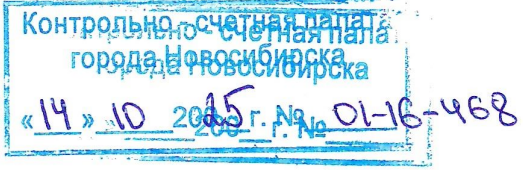
На № 60/01-17/489 от 15.09.2025

Председателю контрольно-счетной  
палаты города Новосибирска

Шилохвостову Г. И.

ул. Романова, д. 33, г. Новосибирск,  
Новосибирская область, 630091

О предоставлении информации



Уважаемый Геннадий Иванович!

На рекомендации контрольно-счетной палаты города Новосибирска от 15.09.2025 № 60/01-17/489 (далее – Рекомендации) департамент земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска (далее – Департамент) сообщает следующее.

По вопросу отмеченных организационных недостатков:

1. В соответствии с ограничениями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее - Постановление № 336), плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия по соблюдению контролируемыми лицами обязательных требований в рамках муниципального земельного контроля (далее – КНМ МЗК) в 2022 – 2024 годах Департаментом не проводились.

Проведение профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами в проверяемый период допускалось пунктом 10 Постановления № 336, при этом выдача предписаний по итогам проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом не допускалась (ст. 7 Постановления № 336).

В период 2022-2024 гг. Департаментом по результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, в случае выявления нарушений обязательных требований, выдавались предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере муниципального земельного контроля. То есть результатом проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами являлось профилактическое мероприятие – объявление предостережения, что допустимо согласно ст. 90 Федерального закона 248-ФЗ.

В связи с чем в программах профилактики и отчетных документах Департамента имеется неопределенность в видах мероприятий: контрольные либо профилактические. Данное замечание учтено.

2. В соответствии со статьей 30 Федерального закона 248-ФЗ, оценка результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов осуществляется по каждому виду контроля на основе системы показателей результативности, в которую входят ключевые и индикативные показатели видов контроля. Контрольные (надзорные) органы ежегодно осуществляют подготовку доклада о виде контроля с указанием сведений о достижении ключевых показателей и сведений об индикативных показателях видов контроля.

Ключевые показатели муниципального земельного контроля на территории города Новосибирска и их целевые значения утверждены решением Совета депутатов города Новосибирска от 16.03.2022 № 311.

Департаментом, в соответствии с постановлением мэрии города Новосибирска от 14.09.2022 № 3319 «О Порядке подготовки докладов о видах муниципального контроля», были подготовлены доклады о муниципальном земельном контроле за 2022, 2023 и 2024 годы.

В связи с ограничениями, установленными Постановлением № 336, достижение ключевых показателей оценивалось по 3 индикативным показателям из 6. Были достигнуты ключевые показатели по снижению количества выявленных нарушений. Провести оценку доли устраненных нарушений обязательных требований от числа выявленных нарушений обязательных требований не представилось возможным в связи с невозможностью установления контролируемым лицам срока для устранения нарушений.

3. В соответствии с приказом Росархива от 20.12.2019 № 236 «Об утверждении Перечня типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков их хранения» Департаментом хранятся документы в подлинниках, оформляемые при осуществлении муниципального контроля. В материалах муниципального земельного контроля могут храниться и иные документы (проекты писем, запросов, ответов без номера и даты), носящие информационный характер и не являющиеся документами муниципального земельного контроля.

4. Департаментом приняты во внимание рекомендации о дублирующем содержании актов выездных обследований и протоколов осмотров, составляемых по результатам контрольных действий (осмотров).

5. За период 2022-2024 гг. в отдел судебной защиты управления нормативно-правовой и судебной работы мэрии города Новосибирска было направлено 172 материала по фактам нарушений, выявленных в ходе контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом и не устраненных контролируемым лицом в установленный срок. Отделом муниципального земельного контроля не в полной мере велся учет документов, передаваемых в отдел судебной защиты. Замечание принято к сведению и будет учтено в дальнейшей работе.

6. В случае отсутствия доступа на контролируемый объект, его обследование проводится по внешним границам. Факт нарушения земельного законодательства при проведении осмотра без доступа на объект контроля устанавливается путем анализа протокола осмотра, данных, поступивших в ходе межведомственного информационного взаимодействия, сведений, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах (в т.ч. публичная кадастровая карта, SAUMI). Фактов отражения в документах, составленных по результатам контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом, сведений об устранении нарушений при фактическом их неустранении Департаментом не допускалось.

7. Требования к информационным системам государственного контроля (надзора), муниципального контроля, а также порядок их создания определены в статье 17 Федерального закона 248-ФЗ. В соответствии с пунктом 3 статьи 17 Федерального закона 248-ФЗ информационные системы контрольных (надзорных) органов, иные информационные системы, созданные в целях обеспечения организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, должны обеспечивать передачу необходимых сведений в единый реестр видов контроля и единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.

Система SAUMI не является информационной системой муниципального земельного контроля, не предназначена для ведения реестра контрольных (надзорных) мероприятий, не интегрирована с единым реестром видов контроля и единым реестром контрольных (надзорных) мероприятий. Данная система является внутренней служебной программой Департамента, а потому замечание о невнесении сведений о контрольных (надзорных) мероприятиях без взаимодействия с контролируемым лицом и профилактических мероприятиях в систему SAUMI считаем необоснованным.

Департамент считает обоснованными замечания, указанные в пунктах 8, 9, 10. Рекомендации будут учтены в дальнейшей работе.

11. В соответствии с Постановлением № 336 в проверяемом периоде Департаментом проводились профилактические мероприятия и контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом. Пунктом 3 статьи 75 Федерального закона 248-ФЗ определен исчерпывающий перечень действий, которые могут совершаться контролирующим лицом в ходе выездного обследования (осмотр, отбор проб (образцов), инструментальное обследование (с применением видеозаписи), испытание, экспертиза).

Проведение таких контрольных (надзорных) действий как «опрос» или «получение письменных объяснений» допустимо только при проведении контрольных (надзорных) мероприятий со взаимодействием с контролируемым лицом (статья 65 Федерального закона 248-ФЗ). Таким образом, считаем, что нарушений со стороны Департамента не допущено.

12. В соответствии с пунктом 10 постановления Правительства РФ от 27.10.2021 № 1844 «Об утверждении требований к разработке, содержанию, общественному обсуждению проектов форм проверочных листов, утверждению, применению, актуализации форм проверочных листов, а также случаев обязательного применения проверочных листов» (далее – Постановление № 1844),

проверочные листы подлежат обязательному применению при осуществлении следующих плановых контрольных (надзорных) мероприятий:

- а) рейдовый осмотр;
- б) выездная проверка.

Поскольку такие проверки в проверяемый период Департаментом не проводились в связи с ограничениями, установленными Постановлением № 336, проверочные листы не заполнялись.

На рекомендации контрольно-счетной палаты города Новосибирска, данные по результатам проверки, сообщаем следующее.

1. Департаментом проанализированы содержания актов выездного обследования и протоколов осмотра, формы которых утверждены приказом Минэкономразвития России от 12.05.2025 № 301 и постановлением мэрии города Новосибирска от 13.09.2022 № 3317. В ходе дальнейшей работы будут учтены рекомендации контрольно-счетной палаты города Новосибирска об исключении из содержания актов выездного обследования и протоколов осмотра дублирующей информации. Данный вопрос в том числе, будет вынесен на совещание с администрациями районов (округа по районам) города Новосибирска.

2. Департаментом учтена рекомендация контрольно-счетной палаты города Новосибирска об организации и осуществлении учета мероприятий контроля по объектам. Приказом начальника Департамента от 04.09.2025 № 423-од утверждена форма журнала учета объектов муниципального земельного контроля.

3. Порядок действий уполномоченных должностных лиц при проведении мероприятий муниципального земельного контроля определен Федеральным законом 248-ФЗ, Положением о муниципальном земельном контроле на территории города Новосибирска, утвержденным решением Совета депутатов города Новосибирска от 22.12.2021 № 258 (далее – Положение о МЗК) и Положением о распределении полномочий между структурными подразделениями мэрии города Новосибирска при осуществлении муниципального земельного контроля на территории города Новосибирска, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 12.07.2023 № 3583. Нормативно-правовое регулирование порядка действий должностных лиц полагаем достаточным.

4. В соответствии со ст. 21 Федерального закона 248-ФЗ типовые формы документов, используемых контрольным (надзорным) органом, утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области государственного контроля (надзора) и муниципального контроля (Минэкономразвития России).

Контрольный (надзорный) орган вправе утверждать формы документов, используемых им при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, не утвержденные Минэкономразвития России.

Так, приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом» утверждены, в числе прочего, типовая форма акта наблюдения за соблюдением

обязательных требований (мониторинга безопасности), типовая форма акта выездного обследования.

Иные, не утвержденные приказом Минэкономразвития России, формы документов, в том числе, формы задания на проведение контрольного мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом, предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, протокола осмотра и иных документов утверждены постановлением мэрии города Новосибирска от 13.09.2022 № 3317 «О формах документов, используемых при осуществлении муниципального контроля на территории города Новосибирска» и являются актуальными. Вопрос об использовании утвержденных типовых форм при проведении КНМ МЗК будет вынесен на совещание с администрациями районов (округа по районам) города Новосибирска.

5. В соответствии с Положением о МЗК контрольным органом, обеспечивающим организацию и осуществление муниципального земельного контроля, является мэрия города Новосибирска. Департамент и администрации районов (округа по районам) действуют от имени мэрии города Новосибирска в соответствии с Положением о распределении полномочий между структурными подразделениями мэрии города Новосибирска при осуществлении муниципального земельного контроля на территории города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 12.07.2023 № 3583, согласно которому администрации обеспечивают представление сведений о проведенных контрольных мероприятиях и их результатах, рассмотренных обращениях в рамках осуществления муниципального земельного контроля в департамент, а департамент ежегодно проводит обобщение правоприменительной практики по осуществлению муниципального земельного контроля и готовит доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального земельного контроля, тем самым координируя деятельность уполномоченных на проведение КНМ МЗК структурных подразделений мэрии. Наделение департамента функциями контроля за исполнением администрациями районов (округа по районам) города Новосибирска своих полномочий, осуществляемых в рамках проводимых мероприятий муниципального земельного контроля, полагаем излишним.

6. Департаментом в срок до 01.12.2025 будет разработана и доведена до администраций районов (округа по районам) города Новосибирска форма отчетности о проведенных мероприятиях муниципального земельного контроля (периодичность – годовая).

7. Утвержденные приказами начальника Департамента формы журнала учета объектов муниципального земельного контроля, журнала учета консультаций в рамках муниципального земельного контроля будут доведены до сведения администраций районов (округа по районам) города Новосибирска.

Начальник департамента

А. А. Колович

